



แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)

ของ

เทศบาลตำบลริมเนื้อ

โดย สำนักปลัด เทศบาลตำบลริมเนื้อ
อำเภอแม่ริม จังหวัดเชียงใหม่



แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)

ของ

เทศบาลตำบลริมเนื้อ

โดย สำนักปลัด เทศบาลตำบลริมเนื้อ
อำเภอแม่ริม จังหวัดเชียงใหม่



ประกาศเทศบาลตำบลริมเนื้อ
เรื่อง ประกาศใช้แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๕)

ด้วยคณะกรรมการชุดที่ ๑๓ ได้มีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอและให้หน่วยงานภาครัฐแปลงแนวทางและมาตรการสู่การปฏิบัติ โดยให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) กรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี และแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่างๆ เพื่อยกระดับคุณภาพของด้านการรับรู้การทุจริตสูงกวาร้อยละ ๕๐

เทศบาลตำบลริมเนื้อ ได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอประกาศใช้แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) เพื่อใช้เป็นแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลริมเนื้อ ต่อไป

จึงประกาศมาเพื่อทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ เดือน พฤษภาคม พ.ศ.๒๕๖๐

นาย ชัยากร ลักษณ์

(นางเยาวพา กันทาลักษณ์)

นายกเทศมนตรีตำบลริมเนื้อ

คำนำ

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบใหญ่ในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาสำคัญที่ขาดไม่ได้ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วน ในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาครัฐ ภาคเอกชน หรือภาคประชาชน โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอิทธิพลมากของจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลเสียให้กับประเทศและเศรษฐกิจอย่างร้ายแรง รวมทั้งส่งผลกระทบต่อระบบการบริหารราชการและความมั่นคงของประเทศ

แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปรับปรุงการป้องกันการทุจริต ไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้ออนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ตัวอย่างแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยลง丝毫ที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคมซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวตั้ง หรืออีกนัยหนึ่งคือพื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการซ่วยเหลือเกื้อกูลกัน ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่เชื่อถือเป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมีติ ใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและ เกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาดไทย ทั้งชาติทั้งบ้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต ไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๔๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕

เทศบาลตำบลริมเนื้อ จังจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฝ่ายโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจนอันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑
๒. หลักการและเหตุผล	๒
๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน	๓
๔. เป้าหมาย	๔
๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน	๕

ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๕)

๑. มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๕
๒. มิติที่ ๒ การบริหาร ราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๗
๓. มิติที่ ๓ การส่งเสริม บทบาทและการมีส่วนร่วมของภาค ประชาชน	๑๐
๔. มิติที่ ๔ การเสริมสร้าง และปรับปรุง กลไกในการตรวจสอบการ ปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น	๑๒

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๕)

ชื่อหน่วยงาน เทศบาลตำบลริมเนื้อ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่

ส่วนที่ ๑ บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการ ปัจจัยความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคล หรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบร่วมปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญ เพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้นแต่ ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเข่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

(๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจาก การละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล

(๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎหมายเบี่ยบແລກกฎหมาย

(๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรม จริยธรรม

(๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาติสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

(๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของ การทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการ ตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ

(๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

(๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการ ทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้ กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎหมายเบี่ยบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีก โอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

(๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนใน ปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างความร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมการ ทุจริตมากยิ่งขึ้น

(๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้นโดยเฉพาะ การทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกล้ายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการ ตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนี้จึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของ บุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลกระทบทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่ตัวอย่างแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่า การทุจริตเป็นวิธีชีวิตรูปแบบเดียว ให้คนซื้อเป็นคนเชื้อ เทืนคนโง่เป็นคนฉลาด ยอมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

๒. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหารือรังที่นับวันยิ่งจะทริ่วความรุนแรง และสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหา ลำดับต้น ๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วน ในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปราศจากการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลสะท้อนต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบ ลดความน่าเชื่อถือของประเทศไทยในระดับโลก (Corruption Perception Index – CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใส (Transparency International – TI) พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ อยู่ที่ ๓๕ - ๓๙ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๘ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ ๓ ในประเทศไทยเชื่อว่าการทุจริตคอร์รัปชันมีผลต่อเศรษฐกิจและประเทศมาเลเซีย และล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี ๒๕๕๘ ลดลง ๓ คะแนน จากปี ๒๕๕๘ ได้ลำดับที่ ๑๐๑ จาก ๑๖๘ ประเทศ ซึ่งสามารถ溯ย้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูง

แม้ว่าในช่วงระยะเวลาผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริต ไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อันสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC) พ.ศ. ๒๕๕๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติตัวอย่างแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือพื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสบริโภคในยุค วัฒนธรรม ติดความ

สบายนอกย่อองค์กรที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์ปชันเป็นปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝัง根柢ในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมีติ่งที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ใน การพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทั้งด้วยม่านอาภัยประเทศ โดยกำหนดดัชนี “ประเทศไทยสะอาด” (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดโดยยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สร้างศักดิ์สิทธิ์ในการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปรับปรุงการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนาหมายของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

(๑) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น ตัวอย่างแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๖

(๓) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี(Good Governance)

(๔) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๕) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. เป้าหมาย

(๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักการดูแลความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

(๒) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ

(๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

(๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

(๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

(๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถปฏิบัติราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

(๓) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

(๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

(๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

ส่วนที่ ๒

សំណងថ្លែង និងបញ្ជីតការប្រចាំខែការទុទិត ៥ ឆ្នាំ (អ.គ.ល.២០១៩ – ២០២៤)

រូបី	ការវិភាគ ទាមពិធី	គ្រប់រក្សា/កិច្ចកម្ម/អាទាពរ	ចុះ នាទីទី១	ចុះ នាទីទី២	ចុះ នាទីទី៣	ចុះ នាទីទី៤	
១. ការត្រួតពេញលេខាបច្ចុប្បន្ន	១.៣ ការត្រួតពេញតិត្តភាពនិងផែនគោលការ គ្រប់រក្សាថ្មី និងការពារិនិត្យ ផែនការ ដើម្បីរួចរាល់បាន ជីវិត ការងារ និងការបង្កើត ដោយស្នើសុំការងារ ដែលដាក់ ប្រចាំខែ ដើម្បីរួចរាល់ ការងារ ដែលបានបង្កើតឡើង ដោយស្នើសុំការងារ ដែលបានបង្កើតឡើង ប្រចាំខែ ដើម្បីរួចរាល់ ការងារ ដែលបានបង្កើតឡើង	(៦) គ្រប់រក្សាបច្ចុប្បន្ន ការងារ អំពីការរំលែកការងារ និងការ បង្កើតឡើង ដែលបានបង្កើតឡើង (៧) គ្រប់រក្សាបច្ចុប្បន្ន ការងារ ជីវិត ការងារ ដែលបានបង្កើតឡើង (៨) គ្រប់រក្សាបច្ចុប្បន្ន ការងារ ជីវិត ការងារ ដែលបានបង្កើតឡើង (៩) គ្រប់រក្សាបច្ចុប្បន្ន ការងារ ជីវិត ការងារ ដែលបានបង្កើតឡើង (៩) គ្រប់រក្សាបច្ចុប្បន្ន ការងារ ជីវិត ការងារ ដែលបានបង្កើតឡើង	៩០,០០០ ៩០,០០០ ៩០,០០០ ៩០,០០០ ៩០,០០០	៩០,០០០ ៩០,០០០ ៩០,០០០ ៩០,០០០ ៩០,០០០	៩០,០០០ ៩០,០០០ ៩០,០០០ ៩០,០០០ ៩០,០០០	៩០,០០០ ៩០,០០០ ៩០,០០០ ៩០,០០០ ៩០,០០០	៩០,០០០ ៩០,០០០ ៩០,០០០ ៩០,០០០ ៩០,០០០

ສ່ວນທີ່ ແຜນປົງຄົງຕິກາປ່ອດັກການທະງົດ ເປົ້າ (ພ.ສ.ທະເວລັບ - ໜະຕູລະ) (ທຶນ)

ລົດ	ກາງຄົມ ຕາມສິດີ	ໂຄຮງການ/ກົງຈະຮອມ/ມາດຕະການ	ປີ ໜ້ວຍເລ	ປີ ໜ້ວຍເວລ	ປີ ໜ້ວຍເວລ	ໝາຍເຫດ
			ຈຳປະຊາການ (ບາທ)	ຈຳປະຊາການ (ບາທ)	ຈຳປະຊາການ (ບາທ)	
③. ກາຮສ່ວນສັງຄົມທີ່ ມີມາຫຼາຍກາງທຸງວິຫາ	①.໢ ກາຮສ່ວນຈົດສຳນັກແລະ ຄວາມຕຽບທັງນັກໃນປະຫວານ ທຸກຄາສ່ານໃຫ້ອືນິນ	(៥) ໂຄຮງກາຮອບຮຽນການແປຣູບ ຜົນສິດີທ່າງການໄທ່ພໍອໝາຍມູນຄົກ ແລະສ້ວງຮາຢູ່ໄດ້ສົງ	໭໦,໦໦,໦	໭໦,໦໦,໦	໭໦,໦໦,໦	- ສຳນັກປັດ
	②.໣ ກາຮສ່ວນຈົດສຳນັກແລະ ຄວາມຕຽບທັງນັກໃເຕີກແລະ ເຢາຫຸ້ນ	(៦) ໂຄຮງກາຮື່ມຍົບຮຽນໃຈກວຽນ ສ້າງສ່ວນທີ່ພໍອພົນໃດໆແລະ ເຢາຫຸ້ນ	៩,៨,០០០	៩,៨,០០០	៩,៨,០០០	- ກອງກາຮຕົກໜາ
		(៧) ໂຄຮງກາຮ້າຍໜູ້ອົຍຄົນໃຈ ສໍາຫຼັບ ຄຸນຢ່າງເນັດຕີກົບນ້າແຫ່ງລ່ອກ່າ ເຢາຫຸ້ນ	៥,៥,៥	៥,៥,៥	៥,៥,៥	- ກອງກາຮຕົກໜາ
		(៨) ໂຄຮງກາຮຫຼູ້ນ້ອຍຄົນໃຈ ທີ່ກໍາສຳເນົາຫຼູ້ອົຍຄົຕີ	៥,៥,៥	៥,៥,៥	៥,៥,៥	- ກອງກາຮຕົກໜາ ແລະໂຮງວິຫານ
		(៩) ໂຄຮງກາຮສ່າງເສີມ ອຸນຮຽນ ຄວາມຮູ້ ສຳນັກເຮືອນ	១០,០០០	១០,០០០	១០,០០០	ມູນຄົນທີ່ກໍາຮາຊີ ແລະ ມູນຄົນທີ່ກໍາຮາຊີ
		(៥) ໂຄຮງກາຮເສີມສ່າງຈົ່າຍໃນ ໂຮງເວີຍ	១០,០០០	១០,០០០	១០,០០០	ກອງກາຮຕົກໜາ ແລະໂຮງເວີຍ ມູນຄົນທີ່ກໍາຮາຊີ
ມົດທີ່ ១	ຮວມ	③ ມາດຕະກາຣ ० ກົງຈະຮອມ ຕາມໂຄຮງກາຣ	១៤៥,០០០	១៤៥,០០០	១៤៥,០០០	១៤៥,០០០

ແມ່ນພົບຕີເກົ່າຫຼືກົງທີ່ມີການກະທິວິດ ເຖິງ (ພ.ສ.ເຕັກ) ທີ່ມີການກະທິວິດ - ໂຮມ

សោរណ៍ និងការប្រើប្រាស់ការអទិត នៅ (អ.វ.ក.ន.ខ.ខ.១៩ - ២០) (តុច)

សេវាទី នៃ យោប់ប្រព័ន្ធបៀវការបៀវការអបិវឌិត នៃ (អ.ស.អ.ខ.នៅទី នៃខេត្ត) (ចំណា)

ល.រូបភាព	ការកិត្យាតាមវិធី	គ្រប់គ្រងការ/កិត្យាកម្ម/សាធារណការ	ថ្ងៃ នាងីនៅទី	ថ្ងៃ នាងីនៅទី	ថ្ងៃ នាងីនៅទី	ថ្ងៃ នាងីនៅទី
			ប្រព័ន្ធអបារា (បាហ.)	ប្រព័ន្ធអបារា (បាហ.)	ប្រព័ន្ធអបារា (បាហ.)	ប្រព័ន្ធអបារា (បាហ.)
៣. ការប្រើបាយ រាយការពេលវេលាភ័រ ការអនុវត្ត	៣.៣ នាមពេករករកវិធីទូទី ធនីជុំ និង ផែនការ នៅទី នៅប្រព័ន្ធដោយប្រើប្រាស់ទូទី ប្រើប្រាស់និងការប្រើប្រាស់ទូទី ដើម្បីបង្កើតការប្រាកេដឹងទី ប្រើប្រាស់និងការប្រាកេដឹងទី	(១) គ្រប់គ្រងការតាមអនុញ្ញាត របស់ទូទីទាំងអស់នៅទី (២) នាមពេករករកអនុញ្ញាតទី នូវការ នៅប្រព័ន្ធដោយប្រើប្រាស់ ប្រើប្រាស់និងការប្រាកេដឹងទី ប្រើប្រាស់និងការប្រាកេដឹងទី	ប្រព័ន្ធអបារា (បាហ.)	ប្រព័ន្ធអបារា (បាហ.)	ប្រព័ន្ធអបារា (បាហ.)	ប្រព័ន្ធអបារា (បាហ.)
	៣.៤ ការចិត្តឯកសារពិចារណា ទាំងអស់ប្រព័ន្ធដោយប្រើប្រាស់ តាមពេករករកប្រព័ន្ធដោយប្រើប្រាស់ ប្រព័ន្ធដោយប្រើប្រាស់និងការប្រាកេដឹងទី	(៣) កិច្ចកម្មរបស់នាមពេករករក និងការប្រាកេដឹងទី នៅប្រព័ន្ធដោយប្រើប្រាស់ ដើម្បីបង្កើតការប្រាកេដឹងទី និងការប្រាកេដឹងទី នៅប្រព័ន្ធដោយប្រើប្រាស់ និងការប្រាកេដឹងទី នៅប្រព័ន្ធដោយប្រើប្រាស់	ប្រព័ន្ធអបារា (បាហ.)	ប្រព័ន្ធអបារា (បាហ.)	ប្រព័ន្ធអបារា (បាហ.)	ប្រព័ន្ធអបារា (បាហ.)
	៣.៥ នាមពេករករកចំណាំ ការិយាល័យទាំងអស់និងការ អនុវត្តន៍ងការសាបបាបរាងអុទ្ធន៍	(៤) នាមពេករករកចំណាំដើម្បីបង្កើត ការប្រាកេដឹងទីនៅប្រព័ន្ធដោយប្រើប្រាស់ នៅប្រព័ន្ធដោយប្រើប្រាស់និងការប្រាកេដឹងទី នៅប្រព័ន្ធដោយប្រើប្រាស់និងការប្រាកេដឹងទី	ប្រព័ន្ធអបារា (បាហ.)	ប្រព័ន្ធអបារា (បាហ.)	ប្រព័ន្ធអបារា (បាហ.)	ប្រព័ន្ធអបារា (បាហ.)
		(៥) នាមពេករករកឱ្យគោរមទៅក្នុងការ បង្កើតនិមួយប៉ុណ្ណោះដោយប្រើប្រាស់ នៅប្រព័ន្ធដោយប្រើប្រាស់និងការប្រាកេដឹងទី នៅប្រព័ន្ធដោយប្រើប្រាស់និងការប្រាកេដឹងទី នៅប្រព័ន្ធដោយប្រើប្រាស់និងការប្រាកេដឹងទី	ប្រព័ន្ធអបារា (បាហ.)	ប្រព័ន្ធអបារា (បាហ.)	ប្រព័ន្ធអបារា (បាហ.)	ប្រព័ន្ធអបារា (បាហ.)
		(៦) នាមពេករករកដែលបានបង្កើតឡើង ក្នុងការប្រាកេដឹងទី នៅប្រព័ន្ធដោយប្រើប្រាស់ នៅប្រព័ន្ធដោយប្រើប្រាស់និងការប្រាកេដឹងទី	ប្រព័ន្ធអបារា (បាហ.)	ប្រព័ន្ធអបារា (បាហ.)	ប្រព័ន្ធអបារា (បាហ.)	ប្រព័ន្ធអបារា (បាហ.)

ສ່າງທີ່ ๒ ແນບປຸດການປັບປຸງກົມພາກຮອດ ເປົ້າ (ພ.ສ.ແຂວງ 1 - ໄກສະເໜີ) (ຕົວ)

ລືດ	ກາຮົດ ຕາມລົດ	ໂຄຮົງກາຮົດ/ກົມກຽມ/ຫາຕາຮກ	ປີ ໜັດຂອງ ພັບປຸງ	ປີ ໜັດຂອງ ພັບປຸງ	ປີ ໜັດຂອງ ພັບປຸງ	ປີ ໜັດຂອງ ພັບປຸງ
ໃ. ກາຮົດທີ່ ຮາຍກາຮົດທີ່ບໍ່ໄດ້ມີ ກົມກຽມ	ໃ.ດ ມາຜົກກາຮົດກາຮົດໃຫ້ຈຸດ ພື້ນຖານ ແລະໃຫ້ຈຸດໃຫ້ມາຈຸດ ໃຫ້ປັບປຸງໄຕ້ກາຮົດກາຮົດ ປົກກົມກຽມກົມກຽມ	(1) ໂຄງກາຮົດທີ່ບໍ່ໄດ້ມີ ຮະບັບນາຄາກາຮົດບັນດາຮາຍ ໃຫ້ປັບປຸງໄຕ້ກາຮົດກາຮົດ ອໝາຍາ ສັງການ ເຊື່ອຄວາມ ປົກກົມກຽມກົມກຽມ	ໄປປະມາດ ມີມີ້	ໄປປະມາດ ມີມີ້	ໄປປະມາດ ມີມີ້	ໄປປະມາດ ມີມີ້
ໃ. ກາຮົດທີ່ ຮາຍກາຮົດທີ່ບໍ່ໄດ້ມີ ກົມກຽມ	ໃ.ດ ມາຜົກກາຮົດກາຮົດໃຫ້ຈຸດ ທຳມະນຸຍາກາຮົດໃຫ້ມາຈຸດ ຕຳມະນຸຍາກາຮົດກາຮົດປົກກົມກຽມ ປົກກົມກຽມ	(1) ກົດກຽມຍາຍາວິທະຍາຫຼືກົມກຽມ ແກ່ບຸຄຄົດ ໃຫ້ມາຈຸດອອກຄົກນີ້ໃຫ້ທ່າ ຄູນປະໂຍບພໍ່ທີ່ກ່ຽວຂ້ອງໜ້າວັນນີ້ມີບົດກຽມ ຫຼອງອັນກົດປົກປະໂຫຍດສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ	ໄປປະມາດ ມີມີ້	ໄປປະມາດ ມີມີ້	ໄປປະມາດ ມີມີ້	ໄປປະມາດ ມີມີ້
ໃ. ກາຮົດທີ່ ຮາຍກາຮົດທີ່ບໍ່ໄດ້ມີ ກົມກຽມ	ໃ.ດ ມາຜົກກາຮົດທີ່ບໍ່ໄດ້ມີ ກົມກຽມ ກົມກຽມໄດ້ກົມກຽມແນ່ງ ທີ່ອົກຮົງຈະສອອະພາກຮົດຈຸດ ກົມກຽມໄດ້ກົມກຽມແນ່ງ	(1) ມາຜົກກາຮົດທີ່ບໍ່ໄດ້ມີ ປົກປະໂຫຍດທີ່ມາຈຸດອອກຈຳນັດ ເນື້ອ ໃ.ດ ມາຜົກກາຮົດທີ່ບໍ່ໄດ້ມີ ກົມກຽມ ກົມກຽມໄດ້ກົມກຽມແນ່ງ ທີ່ອົກຮົງຈະສອອະພາກຮົດຈຸດ ກົມກຽມໄດ້ກົມກຽມແນ່ງ	ໄປປະມາດ ມີມີ້	ໄປປະມາດ ມີມີ້	ໄປປະມາດ ມີມີ້	ໄປປະມາດ ມີມີ້
ໃ. ກາຮົດທີ່ ຮາຍກາຮົດທີ່ບໍ່ໄດ້ມີ ກົມກຽມ	ໃ.ດ ມາຜົກກາຮົດທີ່ບໍ່ໄດ້ມີ ກົມກຽມ ກົມກຽມໄດ້ກົມກຽມແນ່ງ ທີ່ອົກຮົງຈະສອອະພາກຮົດຈຸດ ກົມກຽມໄດ້ກົມກຽມແນ່ງ	(1) ມາຜົກກາຮົດທີ່ບໍ່ໄດ້ມີ ປົກປະໂຫຍດທີ່ມາຈຸດອອກຈຳນັດ ເນື້ອ (2) ມາຜົກກາຮົດໃຫ້ມາຈຸດອອກ ທີ່ມາຈຸດສອບບໍ່ໄດ້ມີມາຈຸດທາງ ວ່າກ່າຍເຫຼົາສອບບໍ່ໄດ້ມີມາຈຸດທາງ ວ່ານັກທ້າທີ່ເພື່ອກົດປົກປະໂຫຍດ ຄວບຄຸມ ຫຼຸແຕ ການປົກປິດຕາງການຈະອະ ເທິງປະຕິທຳປະຕິວິຫຼາຍ (3) ມາຜົກກາຮົດທີ່ບໍ່ໄດ້ມີ ກົມກຽມ ກົມກຽມໄດ້ກົມກຽມແນ່ງ	ໄປປະມາດ ມີມີ້	ໄປປະມາດ ມີມີ້	ໄປປະມາດ ມີມີ້	ໄປປະມາດ ມີມີ້
ໃ. ກາຮົດທີ່ ຮາຍກາຮົດທີ່ບໍ່ໄດ້ມີ ກົມກຽມ	ໃ.ດ ມາຜົກກາຮົດທີ່ບໍ່ໄດ້ມີ ກົມກຽມ ກົມກຽມໄດ້ກົມກຽມແນ່ງ	ໃ.ດ ມາຜົກກາຮົດທີ່ບໍ່ໄດ້ມີ ກົມກຽມ ກົມກຽມໄດ້ກົມກຽມແນ່ງ	ໄປປະມາດ ມີມີ້	ໄປປະມາດ ມີມີ້	ໄປປະມາດ ມີມີ້	ໄປປະມາດ ມີມີ້

เมืองปฏิการป้อมกงการทุ่มริตร ๔๔ (พ.ศ.๒๕๑๗ - ๒๕๑๘) (ต่อ)

ແພນບປົງປົງຕີກປ່ອງກັນການທຸຈິດ ເປົ້າ (ພ.ກ.ມ.ເລືອດ - ໄກສະແຂ້ວ) (ຫຼັງ)

សំគាល់ទី ២ ແណែនប្រើប្រាស់ការបៀវត្តការបៀវត្តការងារទូទៅ ៤ ឆ្នាំ (អ.គ.ម.ន.ខេត្តទេស - នគរបាល) (ពីរ)

แผนปฏิบัติการป้องกันภัยการทุจริต ๕ (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) (ต่อ)



